

COVAR 14

Consorzio Valorizzazione Rifiuti Bacino 14 TORINO

AVVISO CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO

ART. 66 D. LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II.

COVAR 14
Consorzio Valorizzazione Rifiuti Bacino 14

AVVISO CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO

COSTITUZIONE SOCIETA' MISTA PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO INTEGRATO
DEI RIFIUTI

Premessa

Il COVAR 14 (Consorzio Valorizzazione Rifiuti Bacino 14, nel seguito anche solo "Consorzio"), con deliberazione n. 60 del 06 dicembre 2017, ha disposto di dare luogo ad una consultazione preliminare di mercato ex art. 66, comma 1 del D.lgs n.50/2016 e sm.i. (nel seguito anche solo "consultazione"), al fine di addivenire ad un preliminare confronto tecnico con il mercato per la costituzione di una società a prevalente capitale pubblico (nel seguito anche solo "società mista") in esito a procedura ad evidenza pubblica "a doppio oggetto" ex art. 17 del D.lgs. 175/2016 (nel seguito anche solo "TU partecipate") e art. 5, comma 9, del D.lgs. n. 50/2016 (nel seguito anche solo "Codice contratti"), per la gestione del servizio pubblico locale d'interesse generale costituito dal servizio di gestione integrata dei rifiuti.

Il Consorzio ha espressamente previsto quale strumento per la concessione del servizio di gestione integrata dei rifiuti quello della società mista in quanto:

a) può essere lo strumento più idoneo per coniugare la "presenza pubblica" con la "cultura imprenditoriale" nella definizione ed attuazione delle politiche aziendali;

b) l'alleanza "strategica" di lungo periodo tra titolare del servizio (parte pubblica) e soggetto gestore (parte privata) che si realizza con il patto societario può consentire di prefigurare, con un idoneo piano industriale, politiche di sviluppo "validate" dal soggetto che assume la responsabilità della loro realizzazione;

c) può porsi anche quale strumento della aggregazione strutturata dei Comuni oggi aderenti al COVAR14.

La definizione dello strumento societario dovrà concretizzarsi in funzione delle seguenti linee guida:

a) perseguimento, *de jure condendo*, dello "spirito" della legge regionale di riordino del sistema integrato dei rifiuti con dimensionamento ottimale dei servizi e omogeneità per il perseguimento di obiettivi a livello regionale;

b) mantenimento di un "livello di governo" (area territoriale omogenea), sfruttando la possibilità offerta *de jure condendo* dal disegno di legge regione di cui alla precedente lettera a), che consenta ai Comuni di essere ancora "parte attiva" del sistema e della governance (aggregati non solo a livello di area territoriale omogenea per le funzioni previste dal ddl ma anche a livello di gestione dei servizi);

c) sviluppo della prevenzione della produzione del rifiuto, miglioramento del mercato delle materie prime seconde e dei beni riciclati, agevolando la simbiosi dei processi produttivi insediati sul bacino per la riduzione del rapporto costi/benefici.

La consultazione, volta ad instaurare una fase preparatoria della gara pubblica suddetta, consente di sottoporre al mercato specifici quesiti di natura tecnica inerenti la pianificazione e la preparazione della gara stessa in modo da permettere a tutti gli operatori economici (nel seguito anche solo "o.e.") attivi nel settore dei rifiuti urbani e/o

comunque interessati di proporre soluzioni tecniche, progettuali, economiche e giuridiche per rispondere alle necessità del Consorzio. La consultazione è propedeutica, quindi, a confrontare le esperienze ed acquisire conoscenze tecniche e progettuali, al fine di una migliore predisposizione degli atti di gara, conciliando le esigenze del Consorzio con l'offerta del mercato.

La partecipazione a detta consultazione non determina aspettative, nè diritto alcuno e non rappresenta invito a proporre offerta, nè impegna a nessun titolo il Consorzio nei confronti degli o.e. interessati, restando altresì fermo che la costituzione della società mista oggetto della presente consultazione è subordinata all'apposita procedura che sarà espletata dal Consorzio (o altro soggetto o ente a ciò delegato) ai sensi dei richiamati decreti legislativi n. 175/2016 e n 50/2016 e ss.mm.ii.

Ciò premesso, la consultazione è disciplinata come segue.

Art. 1 (Il COVAR 14)

Il COVAR 14 è Consorzio obbligatorio di bacino ai sensi della Legge Regione Piemonte n. 24/2002, costituito dai 19 Comuni del bacino 14 i cui ambiti territoriali presentano le seguenti caratteristiche generali:

Comune	Sup. Terr. Kmq	Abitanti	Densità demografica	Utenze Domestiche	Utenze non domestiche
Beinasco	6,73	18.232	2.696	8.016	949
Bruino	5,57	8.600	1.551	3.456	477
Candiolo	11,85	5.705	478	2.282	249
Carignano	50,68	9.206	183	3.919	613
Castagnole P.te	17,28	2.251	130	899	86
La Loggia	12,79	8.930	694	3.634	455
Lombriasco	7,21	1.050	146	304	47
Moncalieri	47,53	56.960	1.205	24.512	3.664
Nichelino	20,56	48.265	2.340	20.070	2.022
Orbassano	22,21	23.079	1.044	9.905	1.413
Osasio	4,58	939	204	401	63
Pancalieri	15,89	2.003	128	828	94
Piobesi T.se	19,65	3.774	192	1.517	249
Piossasco	40,15	18.451	463	7.646	695
Rivalta T.se	25,11	19.759	792	8.278	935
Trofarello	12,35	11.049	892	4.856	647
Villastellone	19,88	4.796	240	1.983	224
Vinovo	17,69	14.686	841	6.263	862
Virle	14,06	1.181	86	510	101
TOTALI/MEDIE	371,77	259.207	697	109.279	13.845

Art. 2 (Il servizio)

Il servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani e assimilati (spazzamento, raccolta, trasporto, sviluppo del modello dell'economia circolare con il sistema produttivo

locale, gestione delle strutture a supporto della raccolta differenziata , compresi i CDR comunali, gestione tariffa puntuale) che potrà formare oggetto di concessione ventennale alla costituenda società mista presenta, allo stato, i seguenti dati di sintesi:

Tabella a): Dati di sintesi raccolta indifferenziata.

Comune	Periodicità servizio	Rifiuti raccolti Tonnellate	% Esposizione contenitori	% Racc. indiff.
Beinasco	1/7	3007	51,0	40,99
Bruino	1/7	986	40,0	25,47
Candiolo	1/7	726	47,0	30,51
Carignano	1/7	1155	40,0	33,77
Castagnole	1/15	219	56,0	32,04
La Loggia	1/7	1084	40,0	35,63
Lombriasco	1/15	128	53,0	37,56
Moncalieri	1/7	9756	40,0	41,47
Nichelino	1/7	7950	68,0	44,49
Orbassano	1/7	4115	64,0	41,71
Osasio	1/15	94	54,0	30,80
Pancalieri	1/15	243	58,0	35,17
Piobesi t.se	1/7	490	40,0	33,84
Piossasco	1/7	2116	51,0	33,15
Rivalta T.se	1/7	2982	49,0	34,56
Trofarello	1/7	1495	40,0	34,20
Villastellone	1/7	557	51,0	29,42
Vinovo	1/7	1986	48,0	37,63
Virle	1/15	132	45,0	39,34
Totali/medie		42.174		39,21

Tabella b) Dati di sintesi raccolta differenziata per tipologia a domicilio e presso il CDR

Tipologia	Modalità servizio		Rifiuti raccolti Tonn.	% Racc. diff.
	Periodicità	Note		
Carta	1/15 -1/7	Nei comuni con più di 15000 ab la raccolta è settimanale	9.676	9,00
Cartone	1/7		4.406	4,10
Plastica/lattine	1/15	Nei comuni con più di 15000 ab la raccolta è settimanale	6.558	6,10
Vetro	1/30	Tranne a Beinasco (1/15)	7.364	6,85
Organico	2/7	Tranne Carignano che ha mantenuto nel periodo	18.226	16,94

		invernale settimanale	la raccolta		
Ing. Recuper.	1/7-1/15	A domicilio secondo le richieste		3.175	2,95
RAEE	A riempimento	c/o i CDR		592	0,55
Abiti	1/7	c/o i CDR		522	0,49
Metallo	A riempimento	c/o i CDR		358	0,33
Legno	A riempimento	c/o i CDR		1.581	3,33
Verde	1/7-1/15 - 1/30	In base alle stagioni		9.651	8,97
Altro: tutti i rifiuti presenti in CDR	A riempimento	c/o i CDR		1.277	1,19
Totali/medie					

Tabella c) Dati di sintesi raccolta differenziata per comune.

	Rifiuti racc. T.	% Racc. diff.	Percentuale esposizione contenitori					
			Vetro	Plast.	Organ.	Carta	Cartone	Verde
Beinasco	4451	59,01	88	72	54	46	100	40
Bruino	2934	74,53	53	61	55	40	100	74
Candiolo	1725	69,49	90	59	56	40	100	40
Carignano	2324	66,23	67	68	48	58	100	40
Castagnole	506	67,96	80	86	77	64	100	s.n.a.
La Loggia	2118	64,37	52	87	50	53	100	40
Lombriasco	211	62,44	s.n.a.	76	61	48	100	100
Moncalieri	15515	58,53	49	75	40	40	100	40
Nichelino	10084	55,51	44	100	45	40	100	40
Orbassano	5722	58,29	71	67	61	61	100	40
Osasio	206	69,20	100	91	78	40	100	95
Pancalieri	494	64,83	55	78	58	57	100	s.n.a.
Piobesi t.se	966	66,16	62	80	52	40	100	41
Piossasco	3981	66,85	92	52	50	45	100	40
Rivalta T.se	5799	65,44	56	67	59	57	100	42
Trofarello	3098	65,80	40	49	45	40	100	40
Villastellone	1490	70,58	83	74	76	48	100	70
Vinovo	3400	62,37	51	54	42	70	100	40
Virle	213	60,66	41	65	53	64	100	s.n.a.
Totali/medie	65.385	60,79						

Art. 3
(La costituenda società mista)

La società mista, di cui si intende valutare la costituzione in forma di società a responsabilità limitata, con la partecipazione minoritaria (49%) di partner industriale privato, è da intendersi quale partenariato pubblico privato ai sensi degli artt. 3 c. 1 lett. vv), zz), aaa), bbb), ccc), eee), fff); 5, c. 9; 180 del D.lgs. n. 50/2016 e degli artt. 4 , c. 2, lett. c) e 17 del D.lgs. n. 175/2016.

Art. 4
(Gli obiettivi della costituenda società mista)

La costituzione della società mista per l'effettuazione dei servizi appaltati o, eventualmente dati in concessione, laddove tutti i comuni optassero per l'applicazione della tariffa puntuale, di cui si intende valutare l'interesse del Consorzio a procedere in tal senso è finalizzata al conseguimento dei seguenti obiettivi:

- disporre di uno strumento operativo/gestionale idoneo per coniugare la “presenza pubblica” con la “cultura imprenditoriale” nell’attuazione delle politiche europee dell’economia circolare ai sensi della normativa europea sviluppando: la prevenzione della produzione dei rifiuti, la gestione dei sottoprodotti con la simbiosi dei processi produttivi, migliorando la riutilizzabilità dei prodotti, il rispetto dei principi della green economy, miglioramento del mercato della materie prime seconde, limitando il conferimento allo smaltimento finale solo agli scarti non riciclabili, applicazione premiale della tariffa puntuale per le raccolte differenziate e proporzione ai rifiuti conferiti.

Art. 5
(Il carattere della consultazione)

Il COVAR14 intende preliminarmente verificare ed accertare, mediante la presente consultazione, l’esistenza d’interesse e disponibilità da parte di soggetti privati alla gestione dei servizi mediante partecipazione del 49% alla società mista di cui al precedente art. 3.

I risultati dell’indagine saranno utilizzati per verificare la congruità e la fattibilità preliminare dell’operazione finalizzata all’evoluzione dall’attuale modello gestionale in appalto a quello di società mista con individuazione del socio privato con gara a doppio oggetto.

Stante le finalità sopra descritte, i contributi eventualmente pervenuti non comporteranno, per il COVAR14, alcun obbligo o impegno a contrattare. Pertanto il Consorzio si riserva, a suo giudizio insindacabile, di procedere o di non procedere all’esperimento della procedura ad evidenza pubblica per la scelta del socio privato e contestuale affidamento della gestione dei servizi in trattazione.

In ogni caso, per assumere le decisioni di cui sopra, il COVAR 14 si riserva di interloquire con i soggetti che abbiano manifestato interesse ai fini di acquisire elementi tecnici e progettuali integrativi, senza che gli stessi possano accampare alcuna pretesa.

Si ribadisce e precisa che la presente consultazione:

- ha carattere meramente preliminare e non impegna o vincola né l’operatore economico che vi partecipa né questo Consorzio;

- non costituisce (o fa sorgere) alcun diritto o dovere per gli operatori economici che vi partecipano;
- costituisce attività propedeutica per ogni successiva decisione dei competenti organi consortili;
- non impedisce agli operatori economici che non vi hanno partecipato di concorrere all'eventuale successiva gara, così come la partecipazione alla presente consultazione non costituisce obbligo di concorrere all'eventuale successiva gara;
- non impedisce a chi vi partecipa in forma individuale di partecipare alla eventuale successiva gara in forma aggregata, valendo in tal senso anche l'ipotesi contraria per la quale sarà ammessa la partecipazione all'eventuale successiva gara all'interno di una diversa forma aggregativa o all'interno della stessa ma con soggetti diversi o con quote di partecipazione e/o di esecuzione diverse;
- non vincola il Consorzio nell'assunzione delle sue future decisioni compresa quella di non dar luogo alla gara a doppio oggetto per la individuazione del partner privato e la concessione del servizio.

I singoli operatori economici partecipanti dovranno indicare le eventuali informazioni e/o parti della documentazione tecnica presentata coperte da segreto tecnico – commerciale. Il Consorzio non condividerà né divulgherà i contenuti della documentazione all'uopo segretata.

La partecipazione alla consultazione è ininfluente (non assicurando e non precludendo alcunchè), rispetto alla partecipazione successiva alla gara di appalto, non costituendo condizione di accesso, né impegno alcuno circa il prosieguo della procedura.

In particolare, la partecipazione alla consultazione non determina alcuna aspettativa nei confronti del Consorzio.

Gli operatori economici interessati non possono rivendicare alcun diritto al riguardo e il Consorzio si riserva di utilizzare quanto raccolto nell'ambito della consultazione per la pianificazione e lo svolgimento della procedura di gara a doppio oggetto, nei limiti del rispetto dei diritti di proprietà intellettuale e sempre a condizione che quanto raccolto ed elaborato non comporti una violazione dei principi di non discriminazione e di trasparenza. Il Consorzio può interrompere, sospendere o revocare la consultazione, nonché interrompere la consultazione di uno, o più operatori, in qualsiasi momento, senza incorrere in alcun tipo di responsabilità.

La partecipazione alla consultazione non dà diritto ad alcun compenso e/o rimborso.

Art. 6

(Le informazioni trasferite)

Ad integrazione dei dati di sintesi riportati nel presente avviso, i soggetti interessati potranno acquisire ogni altra utile informazione accedendo alla sezione "amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Consorzio ovvero, se del caso, mediante mail gara@covar14.it

Art. 7

(La documentazione richiesta)

Ai fini della consultazione, agli operatori economici a vario titolo ad essa interessati ai sensi dell'art. 66, comma 2 del D.lgs n. 50/2016 e ssmmii è richiesta la presentazione di documentazione (consulenze, relazioni o altra documentazione tecnica), sui seguenti aspetti:

- 1) entità o misura (49%) del capitale privato (art. 17, c. 1, TU partecipate);
 - 2) *governance* (come da TU partecipate);
 - 3) attività in libero mercato (art. 6, c. 1, TU partecipate);
 - 4) presidio del rischio d'impresa della società mista (art. 14, c. 2, TU partecipate);
 - 5) organizzazione del servizio pubblico locale di cui trattasi perseguendo l'equilibrio economico – finanziario e il raggiungimento degli obiettivi della comunità europea sul riciclaggio e lo smaltimento dei rifiuti (art. 3, c. 1, lett. fff), Codice contratti);
 - 6) natura singola o plurima della partecipazione societaria;
 - 7) condizioni da applicarsi al socio privato alla scadenza del partenariato pubblico privato (PPP) (art. 180 Codice contratti);
 - 8) apporto di *know how* alla società mista;
 - 9) contributo economico e/o finanziario e/o patrimoniale ipotizzabile in carico al socio privato;
 - 10) quant'altro ritenuto utile e opportuno per i fini di cui trattasi.
- La documentazione dovrà essere presentata preferibilmente con riferimento a tutti i punti sopra elencati.

Art. 8 (Trasmissione)

L'operatore economico interessato dovrà far pervenire la documentazione richiesta dalla consultazione, costituita dall'allegato "A" e dalla documentazione tecnica ex art.7 del presente avviso, in modalità cartacea.

Nel caso di trasmissione con raccomandata la documentazione prescritta dovrà pervenire entro il termine delle ore 12.00 del giorno **31 gennaio 2018**. al seguente indirizzo:

Consorzio Covar 14, UFFICIO PROTOCOLLO, indicando sulla busta: "CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO – COSTITUZIONE SOCIETA' MISTA PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO INTEGRATO DEI RIFIUTI."

Il plico può altresì essere consegnato a mano presso lo stesso indirizzo.

Il plico non dovrà recare sull'esterno l'indicazione della denominazione sociale e la sede legale del soggetto mittente.

Si precisa che per la documentazione cartacea la sottoscrizione deve essere apposta in originale.

Art. 9 (Pubblicità)

La presente consultazione è pubblicata sul sito consortile WWW.COVAR14.IT dal 14/12/2017 al 31/01/2018 e su GURI, su Il Sole 24 ORE, su La Stampa, su La Repubblica.

Art. 10 (Responsabile del procedimento)

Responsabile del procedimento è la dott.ssa Najda Toniolo.

Contatti: tel. (+39) 0119698601; e-mail servizi@covar14.it; PEC consorzio.covar14@anutel.it, nei giorni dal 15/12/2017 al 24/01/2018, orario 09.00 – 12.00.

Art. 11
(Soggetti ammessi)

Possono partecipare alla consultazione tutti i soggetti, imprese singole o raggruppate, organismi di ricerca (Università, centri di ricerca, ecc.), liberi professionisti e comunque qualsiasi altro soggetto di cui all'art. 45 del Codice contratti, che siano in possesso dei requisiti di cui al Codice contratti per contrarre con le pubbliche amministrazioni e che abbiano presentato manifestazione di interesse nei tempi e con le modalità di cui al presente avviso.

Art. 12
(Trattamento dei dati personali)

I dati forniti dagli operatori economici saranno trattati per i soli fini inerenti la presente consultazione.

Il trattamento dei dati avverrà con l'ausilio di supporti cartacei, informatici e telematici secondo i principi di correttezza e massima riservatezza.

Carignano (TO), lì 06/12/2017

Il responsabile del procedimento
Dott.ssa Najda Toniolo