

PROGETTO DEL SERVIZIO REDAZIONE PEF 2026-2029 DEL CAV COVAR 14

INQUADRAMENTO NORMATIVO

Il CAV Covar 14 trova il suo inquadramento nella Legge Regionale n. 1/2018, come modificata dalla L.R. 4/2021 (recante *“Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani”*), che ha previsto la riorganizzazione dei Consorzi di bacino per la gestione dei rifiuti urbani in Consorzi di Area Vasta e delle Associazioni d'Ambito in Conferenza d'Ambito regionale (A-R). I Consorzi di Area Vasta (CAV) sono titolari degli affidamenti dei servizi di igiene urbana e unici soggetti abilitati, per legge, a procedere nelle fasi di affidamento, di organizzazione e controllo diretto dei servizi per il proprio territorio di competenza.

Il Covar 14 si è trasformato in CAV con la delibera assembleare dei Sindaci n... del... approvando la Convenzione e lo Statuto successivamente modificate e vigenti nella forma attuale con la del, Ass dei Sindaci n. 10 del 28/06/2021 ad oggetto: “ L.R. 10 GENNAIO 2018, N. 1 COME MODIFICATA DALLA L.R. 16 FEBBRAIO 2021, N. 4. RIORGANIZZAZIONE DEL CONSORZIO DI COVAR 14 IN CONSORZIO DI SUB-AMBITO DI AREA VASTA.– PROVVEDIMENTI” consultabile sul sito istituzionale.

In quanto soggetto alla normativa Arera del settore rifiuti il Consorzio opera nel rispetto degli atti emanati dall'Autorità e dei principi ivi enunciati, a partire da quelli previsti dalla delibera 443/2019/R/Rif del 31 ottobre 2019, che definiva i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021, alla successiva Delibera Arera 363/2021/R/Rif del 3 agosto 2021.

Ottempera alle disposizioni della delibera Arera 444/2019/R/Rif del 31 ottobre 2019 che ha definito le informazioni minime da esporre ai fruitori del servizio (TITR) sia sui documenti contabili (cartacei e/o PDF) che sui servizi on line.

Non ha applicato la Delibera Arera 385/2023/R/Rif del 3 agosto 2023 inerente lo Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani in quanto l'appalto del soggetto gestore delle raccolte, di riferimento, scadrà nel 2028, e in ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato n. 6466 del 22/07/2025.

L'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente ha approvato il metodo per calcolare le tasse/tariffe del servizio rifiuti del "terzo periodo regolatorio" (Mtr-3) 2026-2029 con la Delibera Arera 397/2025/R/Rif del 05/08/2025.

Il Consorzio è un Ente pubblico e applica la normativa degli enti locali , Dlgs 267/2000, il codice appalti dlgs 50/2016 per quanto ancora vigente e il dlgs 36/23, il dlgs 201/2022 per quanto concerne la normativa delle società che erogano servizi pubblici.

Il Consorzio ai sensi della norma regionale ha preso atto dell'approvazione regionale e ha recepito, con delibera d'assemblea n.30. del 20 luglio 2023, il Piano di Area Vasta, per la programmazione degli obiettivi di sub ambito.

INQUADRAMENTO TERRITORIALE

Il CAV Covar 14 si colloca nella zona territoriale a sud di Torino e comprende 19 Comuni: Beinasco, Bruino, Candiolo, Carignano, Castagnole P.te, La Loggia, Lombriasco, Moncalieri, Nichelino, Orbassano, Osasio, Pancalieri, Piobesi T.se, Piossasco, Rivalta di To, Trofarello, Villastellone, Vinovo, Virle P.te.

QUADRO DEI SERVIZI EROGATI

I Servizi erogati rientrano, come da previsioni normative, per competenza, relativamente alle Raccolte rifiuti e Raccolte differenziate, allo Spazzamento, al Trattamenti dei materiali recuperati, e agli Smaltimenti. Questi servizi sono gestiti tramite appalti. Inoltre, Il Consorzio gestisce per conto dei Comuni, i rapporti con le piattaforme CONAI e le vendite dei materiali sul mercato, da convenzione liquida i ricavi ottenuti ai comuni associati.

Per espressa interpretazione normativa della LR 1/2018 la Regione Piemonte ha indicato inoltre il Consorzio come unico referente per la gestione delle discariche dismesse, di proprietà, in quanto la chiusura è antecedente alle disposizioni del d.lgs. 36/2003. Anche le discariche sono gestite in appalto e non producono più biogas da anni vanno monitorate costantemente per l'immissione di metano in atmosfera.

Il Consorzio in conseguenza del fatto che prima del 2014 ha operato quale soggetto titolato alla gestione della Tia, mantiene ancora in capo a sé la service della riscossione dei tributi comunali dei rifiuti tramite una convenzione, per conto dei Comuni: Beinasco, Bruino, Candiolo, Carignano, Castagnole P.te, La Loggia, Moncalieri, Nichelino, Orbassano, Piobesi T.se, Rivalta di To, Trofarello, Villastellone, Vinovo, Virle P.te. Il servizio prevede la gestione della tariffazione (bollettazione e servizi di assistenza con call center e presenza presso uffici comunali) alla società in house al 100% alla società Pegaso 03 Srl che, ai sensi Arera, esplica la funzione di gestore tariffe per i comuni succitati e rapporti con l'utenza a vario titolo per tutti i comuni del consorzio.

I pef grezzi che devono essere conglobati nel pef di Covar 14 sono:

- I Pef del soggetto gestore delle raccolte relativo all'appalto (durata feb 2022- feb 2028);
- I pef della società Pegaso 03 Srl
- I pef dei comuni che gestiscono in proprio il tributo dei rifiuti: Carignano, Osasio, Lombriasco, Piossasco, Pancalieri.
- Il pef grezzo dei dati di Covar 14 per la parte di gestione di competenza.
- eventuale pef degli impianti minimi, qualora disponibili

I Pef suindicati devono confluire in base ai driver:

1. nei pef di ciascun Comune associato (tot 19), che approva le proprie tariffe in base alle deliberazioni e ai modelli di simulazione gestiti da Pegaso 03 srl sui dati degli stessi pef comunali.
2. nel Pef complessivo per il bacino di Sub ambito del CAV Covar 14 (1).

Nella formulazione finale i Pef al punto 1 e 2 devono essere esplicitati anche per soggetto gestore in formato Excell e in formato Pdf A per la conservazione e la visualizzazione chiara con separazione delle colonne per gestore.

SISTEMA ORGANIZZATIVO E CONTABILE

L'Ente è inquadrato come Ente Pubblico e vi sono applicate le disposizioni del Tuel, e del decreto 118/2011, inoltre dispone di una struttura tecnica e amministrativo contabile in grado di costituire un valido supporto alla preparazione dei dati necessari alla compilazione dei Piani, per quanto riguarda le proprie competenze.

COSTI DI GESTIONE

I principali costi sostenuti dal Consorzio riguardano:

- ✓ le raccolte effettuate sul territorio
- ✓ i trattamenti dei materiali raccolti
- ✓ lo smaltimento finale
- ✓ i costi del contratto della società in house
- ✓ i costi di funzionamento del Consorzio
- ✓ I costi del personale
- ✓ I costi relativi ai servizi tecnici specializzati, quali assistenza ai rup, servizi legali ecc.
- ✓ I costi del mantenimento dei centri di conferimento che non costituiscono investimenti
- ✓ I costi del riconoscimento dei proventi conai ai comuni associati.

Nella contabilizzazione funzionale alla redazione dei bilanci, sono inseriti come spese nei capitoli di riferimento al lordo Iva, ma il Consorzio dispone di un sistema di controllo di gestione parallelo.

I ricavi e altre poste positive sono costituiti da:

- ✓ Ricavi dalla fatturazione dei canoni ai Comuni
- ✓ Ricavi da fatturazione dei proventi conai alle piattaforme
- ✓ Ricavi da fatturazione di alcuni servizi a domanda individuale alle utenze
- ✓ Altre Entrate sono rappresentate da finanziamenti PNRR, della regione Piemonte o da altri enti pubblici.
- ✓ Utili da partecipazioni

DISCARICHE ESAURITE

In base alla interpretazione della regione Piemonte, Covar14 è titolare delle discariche in gestione post mortem chiuse ante riforma del dlgs 36 del 2003. Per cui non essendo stati previsti all'epoca fondi di accantonamento, il Consorzio applica i costi sostenuti per le attività annue di post gestione. Le discariche attuali sono 3 di proprietà, con annessa autorizzazioni, (collocate nei comuni di Beinasco, La Loggia, Vinovo) una collocata in Orbassano reg. Garosso Gonzole, sui cui Covar 14 partecipa alle attività di bonifica, ma i cui costi sono fatturati al Comune proprietario, una discarica sempre sita in Orbassano, reg. Tetti Francesi, su cui vi è una pendenza in giudizio.

IMMOBILIZZAZIONI

Covar14 appalta i servizi ma investe fondamentalmente in tre settori:

1. acquisto delle attrezzature per le raccolte, intesi come cassonetti e sacchi, i primi sono stati prevalentemente taggati, si completeranno le attività nel corso del 2026 per il controllo dei servizi e dei conferimenti e lettori di codici trasponder;

2. interventi manutentivi straordinari su discariche di proprietà, e centri di conferimento che sono comunque di proprietà dei comuni soci, ceduti o in comodato d'uso gratuito o in diritto di superficie;

3. attrezzature di lavoro, mobili e interventi manutentivi a carico della sede sita in Carignano.

Sul territorio 6 Comuni per un totale di 50.000 abitanti sono in Tarip dal 2022, dei rimanenti comuni ve ne sono altri che auspicherebbero il passaggio dalla Tari alla Tarip entro il 2028.